



СТАЛНА
КОНФЕРЕНЦИЈА
ГРАДОВА И
ОПШТИНА
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Планирање и праћење развоја градова и општина засновано на подацима

Конференција

„Развој система за подршку доношењу одлука“ у оквиру EU4SORS
пројекта за Развој модерног статистичког система

Београд, 30-31. јануар 2025.

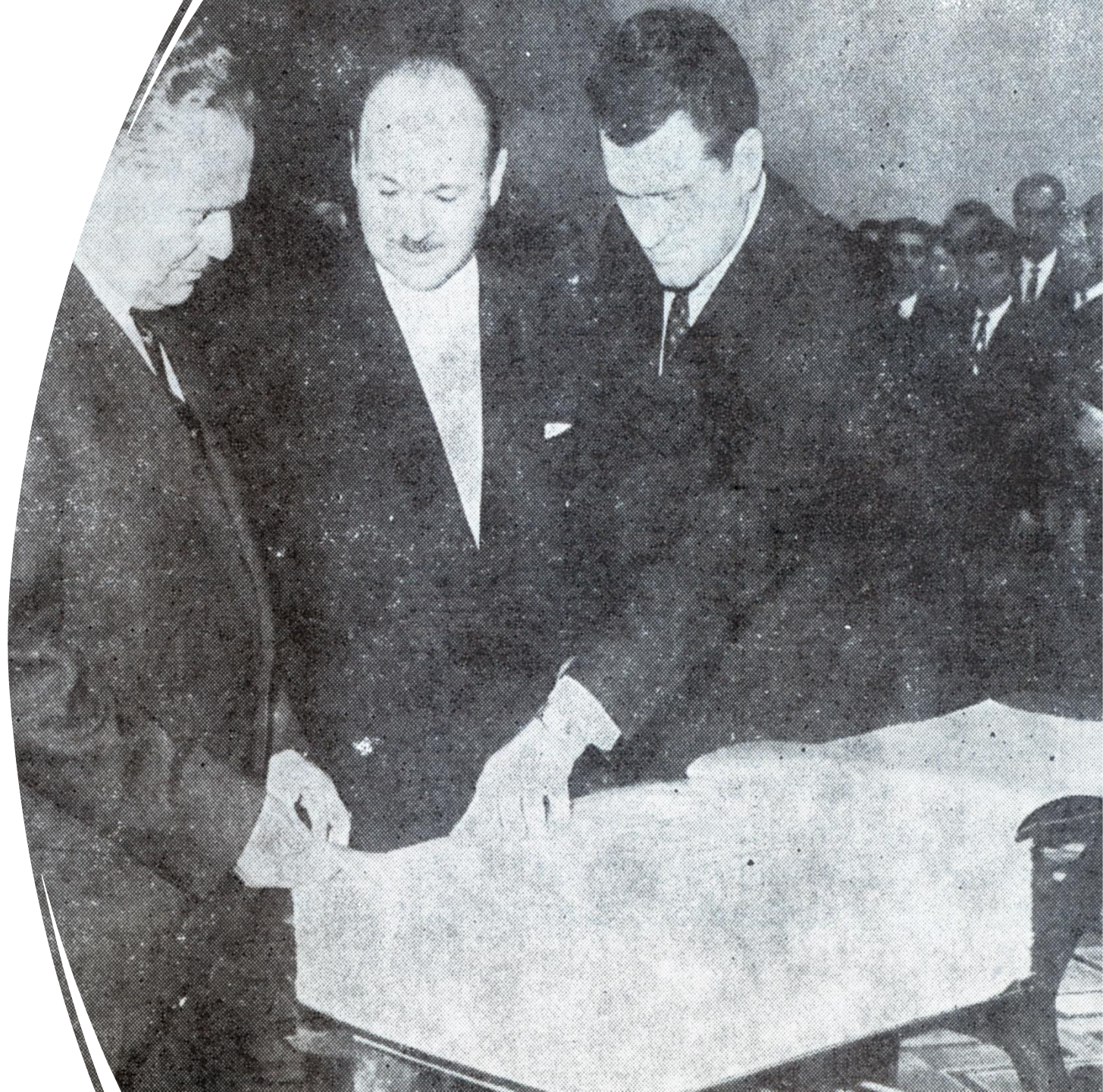
Укратко о СКГО

Стална конференција градова и општина (СКГО) је удружење/савез градова, општина и градских општина у Србији.

Мисија СКГО је подршка јачању локалне самоуправе у Србији кроз међусобну сарадњу и заједничко деловање градова и општина, заступање њихових заједничких интереса и унапређење њихових капацитета.

СКГО је основана 1953. године као **добровољна, нестраначка и демократска организација**. 72 Године трајања на основним постулатима:

- заступање интереса
- стручна подршка
- унапређење рада и капацитета ЛС
- промоција локалне самоуправе у Србији



СКГО данас:

Окупљање, разматрање заједничких питања,
формулисање заједничких интереса ЛС;

Заступање интереса ЛС и заговарање усвајања
прописа и стратешких докумената који одговарају
потребима градова и општина;

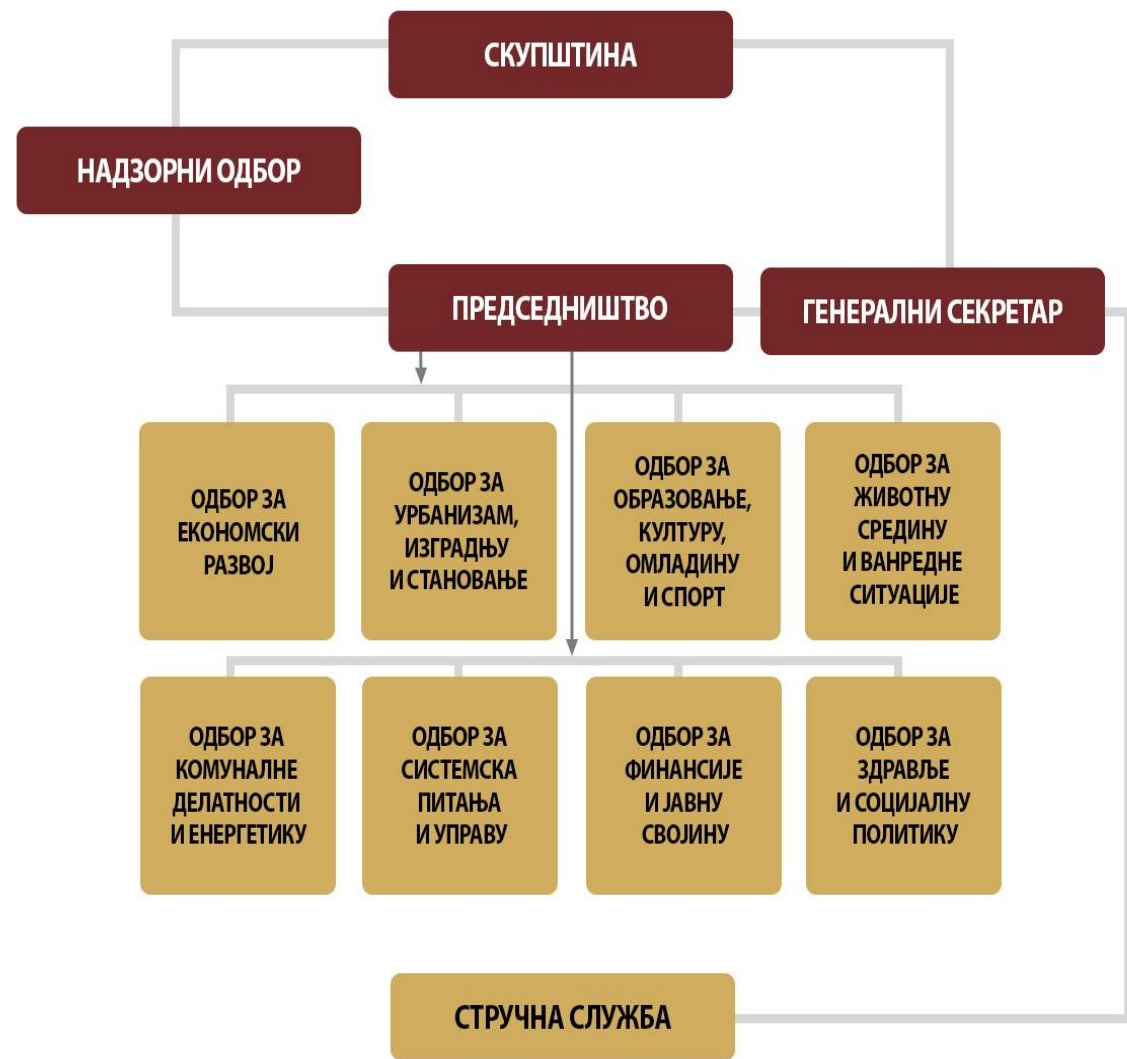
Пружање услуга кроз обуке, консултације и
саветодавну и стручну подршку, умрежавање;

Размена мишљења, знања и добрих пракси
(између ЛС и са надлежним институцијама);

Информисање чланова, партнера и шире
јавности о свим питањима од значаја за локалну
самоуправу;

Представљање локалних власти **на**
међународном нивоу и њиховог приближавања
партнерима из Европске уније;

Спровођења пројеката значајних за даљи развој
локалне самоуправе.



Добра управа
Good governance

Јасна правила и процедуре у раду јавне / локалне администрације

Јавна управа = сервис грађана („Управа по мери свих нас“)

Добро управљање засновано на квалитетним и проверљивим подацима



РЕФОРМА СИСТЕМА
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ



Програм 2021-2025:

<https://lsg-monitoring.mduls.gov.rs/>

Планирање и плански приступ на нивоу ЈЛС – прописи

- ❖ **Закон о локалној самоуправи (ЗЛС)** - локалне самоуправе планирају, уређују и управљају јавним пословима, који су у њиховој надлежности и од интереса за локално становништво;
- ❖ **Закон о планском систему (ЗПС)** – детаљно уређује обавезу органа локалне власти да планирају јавне послове у својој надлежности;
- Више десетина закона који уређују систем, организацију и функционисање ЛС, а посебно секторских/посебних закона у појединим управним областима (нпр. закони о водама, шумама, пољопривредном земљишту, образовању, здравству, планирању и изградњи, итд.);
- Преко 20 посебних закона којима се прописује обавеза израде различитих планских документа од стране ЈЛС (слично за АП), од чега за преко 15 закона констатована потреба усклађивања са ЗПС (типологија, терминологија, обухват, периоди спровођења планских докумената и сл. – анализе РСЈП)

Хијерархија планских докумената на нивоу ЈЛС - основна вертикала

РАЗВОЈНО ПЛАНИРАЊЕ

Просторни планови, генерални урбанистички план

ПЛАН РАЗВОЈА ЈЛС

ДОКУМЕНТИ ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

СТРАТЕГИЈЕ ЈЛС

ПРОГРАМИ ЈЛС

Акциони планови

Концепти политика

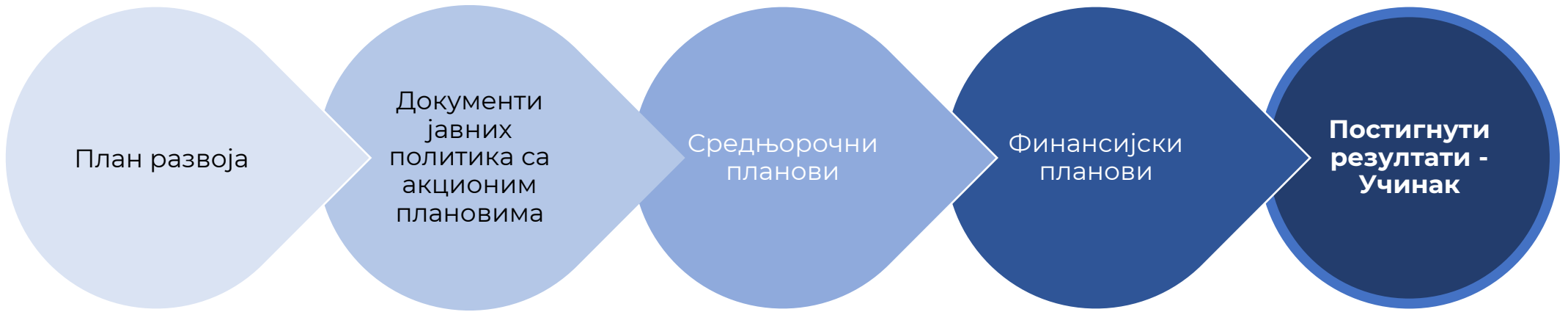
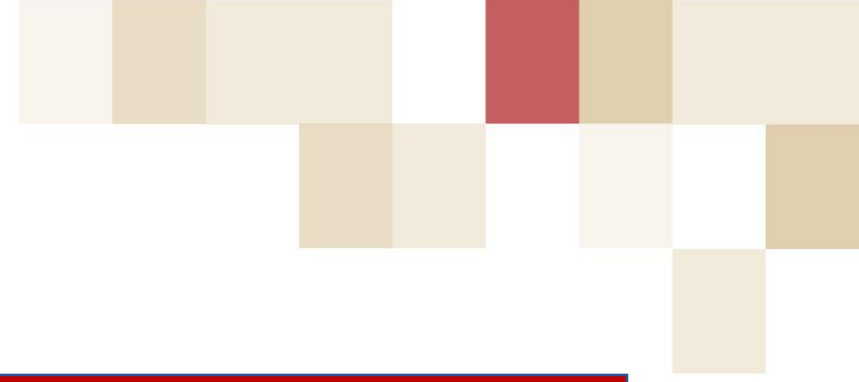
СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН ЈЛС

(циљеви, мере из плана развоја, циљеви, мере, активности из акционих планова стратегија и програма)

ПЛАНИРАЊЕ РЕСУРСА

(финансијски план...)

Планирање, спровођење, праћење спровођења и извештавање о напретку – плански систем ЛС



ЗПС и пратеће Уредбе посебно наглашавају:

1. Аналитичке процесе – планирање засновано на подацима и чињеницама

2. Сагледавање и праћење стања у областима планирања и спровођења јавних политика

3. Укључивање свих заинтересованих страна у управљање јавним политикама

Континуирани процес прикупљања и обраде података - квалитетни, релевантни, поуздани и непристрасни подаци служе да ...

Дефинисање визије

... се дефинише реалистична и кредибилна визија

Дефинисање приоритетних циљева и припадајућих показатеља

... се потврди или негира постојање проблема, тј. последица проблема које треба решити ради остварења приоритетних циљева;
... се формулишу свеобухватни и релевантни циљеви;
... се из корпуса релевантних циљева одреде приоритетни циљеви;
... се идентификују и формулишу показатељи на основу којих ће се пратити остварење приоритетних циљева

Идентификација мера (и разматрање опција за одабир мера)

... се сагледају различите релевантне опције, односно мере за решавање уочених проблема, остварење приоритетних циљева и достизање визије;
... се одабере оптимална опција односно комбинација мера

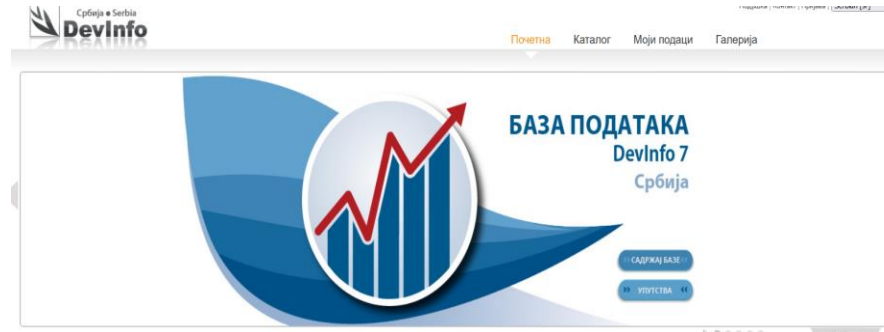
Спровођење и праћење спровођења плана развоја ЈЛС

... се омогући увид у то како се план развоја ЈЛС спроводи, да ли се постижу приоритетни циљеви и достиже визија

Извори података за припрему и праћење спровођења планских докумената ЈЛС

❖ истраживања ставова, навика и потреба (анкетна истраживања, фокус групе, интервјуи, итд.)

❖ Веб апликација *DevInfo*
(<http://devinfo.stat.gov.rs>) при РЗС



❖ Аналитичко-извештајни сервиси
ЈЛС при РСЈП <https://rsjp.gov.rs/sr/analiticki-servis/>
и <https://rsjp.gov.rs/sr/analiticko-izvestajni-sistem-jls/>





АНАЛИТИЧКО-ИЗВЕШТАЈНИ СИСТЕМ ЈЛС
Аналитичко-извештајни систем ЈЛС

❖ Публикације РЗС

Општине и региони у Републици Србији, 2023



Датум објављивања	25.12.2023.
Уредник / Аутор	Душан Гавриловић
Језик	српски и енглески
ISSN/ISBN	ISSN 2217-7981
Периодика	годишња
Број страна	313
Формат	A4 (210 X 297)
Цена	2020.00 RSD
Тираж	100
Преузимање	 

Иштаји Методолошке напомене Корисничка упутства

Садржи годишње податке на нивоу општина, који су резултат реализација програма статистичких истраживања, и омогућава праћење развоја општина. У њој су исказани и подаци Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија, Републичког геодетског завода, Националне службе за запошљавање и Института за заштиту здравља Србије. Излази: 1974–2010. под називом „Општине у Србији“ 2011. и данас под називом „Општине и региони у Републици Србији“.

Који и какви подаци су нам потребни?

- ✓ Основни показатељи који се односе на становништво, територију, локалну инфраструктуру;
- ✓ Показатељи из посебних области (финансија, привреде, пољопривреде, комуналне привреде/предузећа, социјалне заштите, образовања и здравства итд.);
- ✓ Приказани кроз различите синтетичке и сложене индикаторе - лакша обрада и анализа података;
- ✓ Могућност аналитике по критеријумима ЈЛС као што су *развијеност*, величина ЈЛС; регионална распоређеност – у циљу међусобног поређења ЈЛС;
- ✓ Доступни у *машински читљивом формату*, у што *реалнијем* времену;
- ✓ Доступни на одговарајућем нивоу *рашчлањености* (посебно финансијски подаци; и посебно у погледу функционалне класификације расхода)

Како превазилазимо неке од недостатака (агрегираних прегледа и сл.)?

✓ Успостављамо интерне базе и припремамо прегледе по потреби

The screenshot shows the Microsoft Power BI Desktop interface. The top ribbon includes tabs for File, Home, Insert, Modeling, View, Optimize, and Help. The main workspace is divided into several panes: a left-hand navigation pane, a top filter pane with sections for 'Naziv Jls_Cir_Pr...', 'PERIOD', 'Naziv управно...', 'Назив функције', 'konto', and 'Назив конта'; a central visualization area displaying a pie chart titled 'Расходи према функционалној класификацији'; and a right-hand data table pane showing a list of entries under the column 'Naziv_Jls_Cir_PrvoSlovoVeliko2'. The pie chart shows various categories with percentages, such as 96bn (21.32%) and 54bn (11.97%).

Plate zaposlenih u ustanovama sporta ▶ Analize i drugi materijali

Name	Modified	Sharing	Modified By
SKGO - OSNOVNE PLATE U JLS	7 hours ago	Shared	Aleksandar Marinkovic
SKGO - poredjenje koeficijenata i iznosa plata u javnim sluzbama	7 hours ago	Shared	Nikola Tarbuk
SKGO - rashodi za sport iz baze SKGO	7 hours ago	Shared	Nikola Tarbuk
Tabela - UPOREDNI PRIKAZ ZARADA 2024	8 hours ago	Shared	Maja Knezevic
Tabela zbirne zarade sada i po predlogu za uvecanje	8 hours ago	Shared	Maja Knezevic
Ustanove fizicke kulture spisak 2025 SKGO	7 hours ago	Shared	Aleksandar Marinkovic
Koeficijenti uvecani nekim javnim sluzbama	8 hours ago	Shared	Maja Knezevic
Predlog za promenu koeficijenata 2025	8 hours ago	Shared	Maja Knezevic
Predlog povecanja koeficijenata 2024.	8 hours ago	Shared	Maja Knezevic
UPOREDNI PRIKAZ PLATA DIREKTORA U POSLEDNJIH 14 GODINA	8 hours ago	Shared	Maja Knezevic

Допунски извори и контекстуализација података Индекси ЛС

СКГО индекси за вредновање учинка ЛС

Алат ЛС за самопроцену

Алат за учење (сваки индикатор има конкретне препоруке за унапређење)

Праћење кључних процеса и поступака унутар ЛС

Сагледавање капацитета града/општине за спровођење законских обавеза и јавних политика из своје надлежности

Могућност да помоћу објективних и мерљивих индикатора сагледају свој учинак и фокусирају се на процедуре које треба унапредити

<http://www.skgo.org/strane/286>

❖ Још индекса за ЛС (друге организације):
ЛТИ (транспарентност); **ЛИПА** (партиципација); **РЕЛОФ** (управљачка одговорност)

SISTEM ZA VREDNOVANJE UČINKA GRADOVA I OPŠTINA

Korišćenjem sistema možete izvršiti vrednovanje učinka vaše lokalne samouprave u sprovođenju nadležnosti u odabranim oblastima, u odnosu na zakonodavni okvir i preporučene najbolje prakse.

Pored promovisanja najboljih praksi instrument ima za cilj i da pruži osnovne smernice za unapređenje efikasnosti i efektivnosti kao i jačanje odgovornosti, transparentnosti i proverljivosti rada lokalnih samouprava. Aplikaciju možete koristiti kao instrument za monitoring i evaluaciju i bolje operativno planiranje u odabranim oblastima, kao instrument za kontrolu kvaliteta rada i usluga prema građanima i kao vodič i uputstvo za ciljano poboljšanje efikasnosti i efektivnosti.

Preporučujemo vam da pre nego što pristupite sistemu proučite pisano i video **Uputstvo za korišćenje sistema za vrednovanje učinka** kako biste u potpunosti mogli da iskoristite sve mogućnosti koje vam aplikacija pruža.

U okviru svake oblasti dodatno možete preuzeti **Vodič za vrednovanje učinka**, koji na primeru konkretne opštine pruža dodatna uputstva i smernice za efikasnu upotrebu instrumenta.

Dodatne konkretne savete i preporuke za unapređenje učinka u odabranim oblastima možete dobiti postavljanjem pitanja Stalnoj konferenciji gradova i opština putem **upita** ili putem telefona na (011) 32 23 446.

Upravljanje ljudskim resursima

Skor ?? | Otvorite upitnik

Lokalne finansije i lokalna poreska administracija

Skor ?? | Otvorite upitnik

Upravljanje imovinom

Skor ?? | Otvorite upitnik

Ruralni razvoj

Skor ?? | Otvorite upitnik

Lokalni ekonomski razvoj

Skor ?? | Otvorite upitnik

Dobra uprava

Skor ?? | Otvorite upitnik

Zaštita životne sredine

Rodna ravnopravnost

11 ОДРЖИВИ ГРАДОВИ И ЗАЈЕДНИЦЕ



УЧИНИТИ ГРАДОВЕ И ЉУДСКА НАСЕЉА ИНКЛУЗИВНИМ, БЕЗБЕДНИМ, ОТПОРНИМ И ОДРЖИВИМ

Индикатор 11.3.2.: “Удео градова који имају структуре за директно учешће цивилног друштва у урбаном планирању и управљању, које функционишу редовно и на демократски начин”

(СКГО методологија за индекс партиципације у урбанистичком планирању)

Рекапитулација закључака у погледу унапређења употребе података у сврхе доношења квалитетнијих одлука (од значаја за ЛС)

- ✓ Интеграција података из различитих извора на једном месту - стицање свеобухватније слике о потребама на одређеној територији;
- ✓ Изградња капацитета (образовање и улагање у обуку запослених и руководилаца) у области анализе података, јер само кадрови са јаким аналитичким способностима могу максимално искористити потенцијал који подаци нуде;
- ✓ Сарадња између различитих нивоа власти и партнерских институција - кључна за стварање ефикасних система који ће подржати доношење одлука заснованих на подацима;
- ✓ Транспарентност и одговорност – јавна доступност података као предуслов за унапређење поверења грађана у државну управу и локалну самоуправу



СТАЛНА
КОНФЕРЕНЦИЈА
ГРАДОВА И
ОПШТИНА

САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Захваљујемо на пажњи!

Милена Радомировић, СКГО
Сектор за заступање и изградњу капацитета ЛС
milena.radomirovic@skgo.org

Македонска 22/VIII
11000 Београд, Србија

T: 011 32 23 446
E: secretariat@skgo.org

www.skgo.org

