**О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

**I. ПРАВНИ ОСНОВ**

Правни основ за доношење Програмa званичне статистике у периоду од 2021. до 2025. године садржан је у одредби члана 18. став 2. Закона о званичној статистици („Службени гласник РС”, број 104/09) којим је прописано да Народна скупштина доноси петогодишњи статистички програм и одредби члана 8. став 1. Закона о Народној скупштини („Службени гласник РС”, број 9/10), којим је прописано да Народна скупштина, поред осталих аката, доноси и одлуке.

**II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ АКТА**

Доношење петогодишњег програма званичне статистике са стратегијом развоја у периода од 2021. до 2025. године представља један од значајних сегмената у процесу интензивних активности Републике Србије на плану прилагођавања и хармонизовања са стандардима и праксом Европске уније.

Законом о званичној статистици предвиђено је да се активности званичне статистике, односно спровођење статистичких истраживања и обезбеђивање статистичких индикатора од стране одговорних произвођача званичне статистике, заснивају на петогодишњем програму који доноси Народна скупштина, као и на годишњим примењивим плановима које доноси Влада.

Приликом израде Нацрта програма званичне статистике имплементиран је Програм стратешких праваца развоја званичне статистике и модерниизације Републичког завода за статистику који је Влада донела актом 05 број. 050-12489/2016-1, дана 29. маја 2017. године.

Народна скупштина је у 2015. години донела Одлуку о Програму званичне статистике у периоду од 2016. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 55/15).

Доношењем новог петогодишњег програма званичне статистике обезбеђује се правни оквир за производњу неопходних података за праћење и мерење резултата активности. Узимајући у обзир потребу и значај званичне статистике, Република Србија, уз подршку ЕУ, улaже значајне напоре у правцу прилагођавања нашег статистичког система међународним стандардима. Развој званичне статистике повезан је и са процесом приступања ЕУ, односно са критеријумом способности преузимања обавеза из чланства у ЕУ (Поглавље 18 – Статистика), као и са праћењем показатеља испуњавања економских критеријума за чланство и преговорима у оквиру тог процеса. Поред тога, обавезе званичне статистике произилазе и из односа са другим међународним институцијама, као што су УН и њене организације, Међународни монетарни фонд (ММФ), Светска банка, OECD и др.

Програмом се дефинишу активности којима ће се постићи основни циљ – да се, у наведеном периоду, заврши потпуна хармонизација статистичких истраживања и осталих активности, као и резултата званичне статистике, са међународним статистичким стандардима, пре свега са стандардима Европског статистичког система (ЕСС) и Европске уније (ЕУ). Тако су, код дефинисања статистичких активности, уважавани захтеви наведени у документима: Европски статистички програм 2013–2020 (Regulation (EU) 2017/1951 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2017 amending Regulation (EU) No 99/2013 on the European statistical programme 2013-17, by extending it to 2020), Европски статистички годишњи програм рада за 2019. годину (Commission Decision on the financing of the European statistical programme 2013–2020 and the adoption of the work programme for 2019), Евростатов Компендијум статистичких захтева 2019 (The Statistical requirements compendium, 2019 edition, published by Eurostat) и Визија Европског статистичког система 2020 (ESS Vision 2020). Реализација Програма треба да задовољи захтеве широког круга корисника и да употребом нових извора података и унапређењем ефикасности процеса производње и дисеминације доведе до повећања квалитета резултата званичне статистике.

Републички завод за статистику, који у систему званичне статистике Републике Србије реализује највећи део статистичких активности, координирао је посао на изради програма активно сарађујући са другим одговорним произвођачима званичне статистике као што су: Народна банка Србије, Министарство финансија, Министарство пољопривреде, [шумарства](http://www.mpsv.gov.rs/) и водопривреде, [Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања](http://www.minrzs.gov.rs/), Министарство здравља, [Министарство просвете, науке и технолошког развоја](http://www.mpn.gov.rs/), [Министарство правде](http://www.mpravde.gov.rs/), [Министарство унутрашњих послова](http://www.mup.gov.rs/), Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Национална служба за запошљавање, Републички фонд за здравствено осигурање и др.

Петогодишњи програм размотрен је и подржан од стране Савета за статистику Републике Србије, који је Влада формирала у складу са одредбама Закона о званичној статистици. Савет, као интегрални део система званичне статистике, представља стручно саветодавно тело које се, пре свега, бави стратешким питањима, односно разматрањем и давањем мишљења у вези са: стратегијом развоја званичне статистике; израдом петогодишњег програма и годишњих планова статистичких истраживања; потребама за спровођењем пописа; стандардима; методологијама и др.

**III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА**

Програм, у складу са одредбама члана 19. Закона о званичној статистици, садржи: Стратегију развоја званичне статистике у Републици Србији за период од пет година; Преглед очекиваних резултата развоја званичне статистике; Преглед најзначајнијих инфраструктурних и развојних активности које не могу да се сврстају у одређене области; одговорне произвођаче званичне статистике и очекиване проблеме и услове за реализацију програма.

Стратегија има за циљ да одржи смер и обезбеди бржи темпо развоја званичне статистике у правцу хармонизације статистичких стандарда и праксе са међународним стандардима и праксом, пре свега Европске уније, и проширење основа за добијање најзначајнијих статистичких показатеља, као и повећање упоредивости података званичне статистике Републике Србије са статистичким подацима других земаља.

Основна мисија званичне статистике је обезбеђивање релевантних, непристрасних, поузданих, правовремених и међународно упоредивих показатеља, резултата и информација званичне статистике. Координација одговорних произвођача званичне статистике и активно учешће у међународној статистичкој сарадњи омогућавају да објављени резултати званичне статистике задовоље потребе доносилаца одлука, истраживача и других корисника и да ти резултати буду основ за праћење и усмеравање политика у области економије и друштва, као и политика повезаних са процесом придруживања Републике Србије ЕУ. Прикупљање и обрада података и производња и дисеминација резултата званичне статистике врши се уз неопходно коришћење методолошких и организационих знања, статистичких стандарда, модерне технологије, унапређење производних процеса, оптимално коришћење ресурса, заштиту статистичке поверљивости, умерено оптерећење давалаца података и доступност података свим корисницима под истим условима.

Основни стратешки циљеви дефинишу приоритетне правце деловања и резултате које тим деловањем званична статистика треба да постигне (завршетак потпуне хармонизације статистичких стандарда и праксе са Европским статистичким системом и Европском унијом, унапређење квалитета резултата званичне статистике уз обезбеђивање високог степена међународне упоредивости, обезбеђивање независности званичне статистике, унапређење координације унутар система званичне статистике, развој система подршке одлучивању и других модерних информациониг решења прилагођених потребама различитих врста корисника, обезбеђивање одговарајућих ресурса за функционисање и развој система званичне статистике и др.).

Такође, дефинисани су посебни циљеви и приоритети активности на нивоу појединих области статистике. Стратегија обухвата и најзначајније инфраструктурне и развојне активности које директно или индиректно потпомажу рад на формирању и истраживању статистичких показатеља као основног циља активности званичне статистике (методологија званичне статистике, законодавни оквир, координација статистичког система, управљање квалитетом, информационо-комуникациона технологија, европске интеграције и међународна статистичка сарадња).

Преглед очекиваних резултата развоја званичне статистике садржи конкретан преглед садашњег стања индикатора и планиране активности на њиховом усаглашавању са међународним стандардима по областима статистике са подацима о њиховој периодичности. Статистички индикатори подељени су по главним статистичким областима: демографија и друштвене статистике, економскe статистикe, ,

секторске статистике, статистика животне средине и статистике које обухватају више области. У оквиру појединих области статистике именовани су одговорни произвођачи и административни извор података, уколико постоји, с тим да се набрајају постојећи индикатори, као и индикатори који ће се у наредном периоду обезбедити у складу са међународним стандардима и праксом.

Преглед најзначајнијих инфраструктурних и развојних активности које не могу да се сврстају у одређене области статистике садржи назив активности, одговорног произвођача и опис садашњег стања и планиране активности. Овим делом програма обухваћени су: методологија прикупљања, обраде, дисеминације и анализе података, као и стратешка и управљачка питања званичне статистике.

Закон о званичној статистици у члану 6. прописује да су одговорни произвођачи званичне статистике: Републички завод за статистику; Народна банка Србије; Градска управа града Београда – за територију града Београда, и остали одговорни произвођачи званичне статистике наведени у петогодишњем статистичком програму. У посебном делу овог програма наведени су остали одговорни произвођачи.

Последњи део програма односи се на очекиване проблеме и услове за реализацију програма. Посебно се наглашава да капацитете Републичког завода за статистику треба ојачати повећањем броја запослених и побољшањем њихових вештина, да је потребно обезбеђење одговарајућих ресурса, пре свега финансијских средстава, инфраструктуре и повећање броја стручних кадрова, стварање бољих услова и успостављање веће сарадње и координације са корисницима и произвођачима података, као и даља изградња и јачање капацитета свих учесника у процесу производње и коришћења статистичких података и анализа као битних предуслова реализације програмом планираних активности званичне статистике. Такође, неопходно је пружање јавне подршке статистици у односу на даваоце података, где доношење овог програма представља, поред законом утврђене обавезе давања података за потребе статистике, један од битних сегмената институционалног уређења система званичне статистике у Републици Србији.

**IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ПРОГРАМА**

За спровођење Програма званичне статистике за 2021. 2022. и 2023. годину средства су планирана у складу са лимитима за буџет, утврђеним од стране Министарства финансија. Средства су планирана по програмским активностима / пројектима и приказана су у следећој табели:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Назив програма / програмске активности / пројекат | Планирана средства за 2021. годину | Планирана средства за 2022. годину | Планирана средства за 2023. годину |
| 1 | 2 | 3 |  |
|  |  |  |  |
| **Израда резултата званичне статистике** |  |  |  |
| Демографија и друштвене статистике | 46,878,000 | 64,400,000 | 48,318,000 |
| Макроекономске статистике и статистика пољопривреде | 27,982,000 | 27,890,00 | 196,464,000 |
| Пословне статистике | 49,374,000 | 48,815,000 | 66,677,000 |
| Администрација и управљање | 743,676,000 | 733,437,000 | 727,317,000 |
| Координација статистичког система и статтистика тржишта рада | 38,914,000 | 39,431,000 | 42,465,000 |
| Усаглашавање званичне статистике са Европским статистичким системом | 132,063,000 | 132,063,000 | 132,063,000 |
| Избори за председника Републике |  | 7,565,000 |  |
| ИПА 2018 – Национални програм | 3,069,244,000 | 413,303,000 |  |